

INDICE

Prefazione.....	p.	IX
Introduzione	p.	1

CAPITOLO I

TUTELA DELL'AMBIENTE, GIUSTIZIA, EUROPA

1. L'EVOLUZIONE DELLA POLITICA AMBIENTALE EUROPEA. »	5
1.1. Ambiente ed energia nell'Unione europea	» 5
1.2. L'attenzione della comunità internazionale ed europea sulla questione ambientale	» 9
1.3. Una base giuridica per la politica ambientale europea.....	» 11
1.4. Lo stato dell'arte alla luce del Trattato di Lisbona ..	» 12
2. IL LENTO CAMMINO DEL DIRITTO AD UN RICORSO EFFETTIVO IN MATERIA AMBIENTALE.....	» 17
2.1. Il diritto alla tutela giurisdizionale nell'Unione europea	» 17
2.2. Il principio europeo di effettività	» 20
2.3. Dalla Dichiarazione di Rio delle Nazioni Unite ai tre pilastri della Convenzione di Aarhus.....	» 21
2.4. Cenni sull'attuazione del primo e del secondo pilastro nell'Unione europea.....	» 25
3. IL TERZO PILASTRO DELLA CONVENZIONE DI AARHUS SULL'ACCESSO ALLA GIUSTIZIA AMBIENTALE	» 27
3.1. La <i>ratio</i> del terzo pilastro	» 27
3.2. L'articolo 9 osservato dall'alto	» 29
3.3. L'articolo 9 alla lente di ingrandimento.....	» 31
3.3.1. Il primo comma: il ricorso in relazione all'accesso alle informazioni.....	» 31
3.3.2. Il secondo comma: il ricorso in relazione alla partecipazione ai procedimenti	» 34
3.3.3. Il terzo comma: la novità del ricorso per violazione del diritto ambientale	» 37
3.3.4. Il quarto comma: le condizioni da rispettare..	» 39
3.3.5. Il quinto comma: l'obbligo di eliminare gli ostacoli all'accesso alla giustizia	» 41

3.4. Gli aspetti problematici dell'attuazione del terzo pilastro nell'Unione europea.....	p.	42
3.4.1. L'attuazione nei confronti degli Stati membri e la mancata adozione della proposta di direttiva.....	»	43
3.4.2. L'attuazione nei confronti delle Istituzioni europee ed il <i>locus standi</i> dinanzi al giudice dell'Unione europea in materia ambientale.....	»	44

CAPITOLO II

L'ATTUAZIONE DEL TERZO PILASTRO NEI CONFRONTI DEGLI STATI MEMBRI

CONSIDERAZIONI PRELIMINARI	»	47
1. Le difficoltà della proposta di direttiva del 2003 sull'accesso alla giustizia in materia ambientale	»	51
1.1. Il contesto giuridico	»	51
1.2. La proposta di direttiva nel dettaglio	»	56
1.2.1. Obiettivi e nozioni fondamentali.....	»	56
1.2.2. Le singole disposizioni.....	»	57
1.3. Dal Parlamento europeo alle sabbie mobili del Consiglio dell'Unione europea	»	62
1.3.1. La posizione in prima lettura del Parlamento europeo.....	»	63
1.3.2. Il silenzio del Consiglio dell'Unione europea e i dubbi degli Stati membri.....	»	65
1.3.3. Il parere del Comitato economico e sociale europeo.....	»	67
1.3.4. La constatazione di un arresto.....	»	68
2. IL LENTO CAMMINO VERSO LA CONSULTAZIONE DEL 2013 SULL'ACCESSO ALLA GIUSTIZIA IN MATERIA AMBIENTALE	»	69
2.1. L'approvazione della Convenzione di Aarhus e l'adozione del regolamento 1367/2006/CE.....	»	69
2.2. Dal 2006 al 2012, la questione dell'accesso alla giustizia ambientale cade nel dimenticatoio	»	70
2.3. Il 2012, si riaccende il dibattito	»	71
2.4. Il 2013, il dibattito continua.....	»	76
2.5. La nuova consultazione pubblica sull'accesso alla giustizia in materia ambientale	»	76
3. LA LEGISLAZIONE EUROPEA E L'ATTUAZIONE A COMPARTIMENTI STAGNI DEL TERZO PILASTRO DELLA CONVENZIONE DI AARHUS	»	78
3.1. La legislazione europea e l'approccio settoriale.....	»	78
3.2. L'attuazione dell'articolo 9, comma 1 della Convenzione.....	»	80

3.3. L'attuazione dell'articolo 9, comma 2 della Convenzione.....	p.	82
3.4. L'attuazione dell'articolo 9, comma 3 della Convenzione.....	»	84
4. LE QUATTRO PROPOSTE.....	»	86
4.1. Alcune precisazioni in via preliminare.....	»	86
4.2. L'adozione di orientamenti e linee guida?.....	»	87
4.3. L'adozione di una nuova proposta di direttiva?.....	»	88
4.4. Il consolidamento dell'approccio settoriale?.....	»	90
4.5. Un maggior utilizzo delle procedure di infrazione?.....	»	91
4.6. La soluzione proposta.....	»	92

CAPITOLO III

L'ATTUAZIONE DEL TERZO PILASTRO
NEI CONFRONTI DELLE ISTITUZIONI EUROPEE

Considerazioni preliminari.....	»	95
1. IL REGOLAMENTO AARHUS E LA PROCEDURA DI RIESAME.....	»	97
1.1. Il regolamento 1367/2006/CE ed il meccanismo della procedura di riesame interno.....	»	97
1.2. Le sentenze della Corte di giustizia sul regolamento Aarhus.....	»	101
1.2.1. Le cause riunite 401-403/12 P.....	»	102
1.2.2. Le cause riunite 404-405/12 P.....	»	104
2. LA CORTE DI GIUSTIZIA ED IL BLOCCO AI RICORSI DEI PRIVATI IN MATERIA AMBIENTALE.....	»	107
2.1. L'interesse individuale e la c.d. formula <i>Plaumann</i> del 1963.....	»	107
2.2. Le controversie ambientali europee dinanzi al Tribunale e alla Corte di giustizia.....	»	110
2.2.1. Il caso <i>Greenpeace</i>	»	110
2.2.2. Il caso <i>UPA</i> e le conclusioni dell'Avvocato Generale <i>Jacobs</i>	»	112
2.2.3. Il caso <i>Jégo Quéré</i>	»	114
2.2.4. I casi <i>EEB</i> e <i>WWF</i>	»	116
3. LA CORTE DI GIUSTIZIA E LE QUESTIONI PREGIUDIZIALI SULL'AMPIO ACCESSO ALLA GIUSTIZIA AMBIENTALE.....	»	120
3.1. Il profilo della legittimazione ad agire e l'effettività dei ricorsi.....	»	120
3.2. La questione dei costi non eccessivamente onerosi.....	»	126
3.3. L'invocabilità di vizi procedurali e sostanziali.....	»	130
3.4. La possibilità di richiedere provvedimenti ingiuntivi.....	»	131
3.5. Alcune osservazioni.....	»	134
4. L'ATTEGGIAMENTO DUPLICE DELLA CORTE DI GIUSTIZIA E LE POSSIBILI SOLUZIONI.....	»	136

4.1. L'atteggiamento duplice della Corte di giustizia dell'Unione europea.....	p.	136
4.2. Come superare il blocco ai ricorsi dei privati in materia ambientale.....	»	137
4.2.1. Analisi delle ragioni storiche e giuridiche del blocco.....	»	137
4.2.2. Prima soluzione, creazione di un Tribunale specializzato in materia ambientale?.....	»	141
4.2.3. Seconda soluzione, invitare gli Stati membri ad una revisione dei Trattati?.....	»	142
4.2.4. Terza soluzione, sollecitare la Corte di giustizia ad una nuova lettura del criterio dell'interesse individuale?.....	»	142
4.2.5. Quarta soluzione, avere fiducia nel lento ma progressivo operato della Corte di giustizia attraverso il meccanismo del rinvio pregiudiziale?.....	»	143
 RIFLESSIONI FINALI.....	»	145
 BIBLIOGRAFIA.....	»	149
 GIURISPRUDENZA EUROPEA CITATA.....	»	157
 LEGISLAZIONE EUROPEA E ALTRI TESTI NORMATIVI EUROPEI CITATI.....	»	161